

Klimawandel: Was er für Städte bedeutet

Kernergebnisse aus dem
Fünften Sachstandsbericht
des IPCC

Die Grund- lagen des Klima- wandelS

Steigende Temperaturen:

Der Fünfte Sachstandsbericht (AR5) des Zwischenstaatlichen Ausschusses für Klimaänderungen (englisch: Intergovernmental Panel on Climate Change, kurz: IPCC) kommt zu dem Schluss: Der Klimawandel ist eine eindeutige Tatsache. Menschliche Aktivitäten, insbesondere der Ausstoß von Kohlenstoffdioxid, sind mit mindestens 90-prozentiger Sicherheit die Hauptursache dafür: Klimaveränderungen machen sich bereits überall auf dem Planeten bemerkbar: Die Atmosphäre und die Ozeane erwärmen sich, die Menge von Schnee und Eis sowie die damit bedeckte Fläche geht zurück, die Meeresspiegel steigen, Wettermuster ändern sich.

Aussichten:

Die vom IPCC verwendeten Computermodelle für das Klima ergeben, dass die Klimaveränderungen im Laufe des 21. Jahrhunderts forschreiten werden. Nehmen die Emissionen weiterhin so stark zu wie bisher, dann ist bis Ende des Jahrhunderts u.a. mit einem Anstieg der weltweiten Durchschnittstemperatur um 2,6 bis 4,8 °C und der Meeresspiegel um 0,45 bis 0,82 Meter zu rechnen (jeweils verglichen mit dem heutigen Niveau). Wetterextreme wie Dürren oder Hitzzewellen werden häufiger.

Damit die schlimmsten Folgen des Klimawandels nicht eintreten, haben sich die 195 Unterzeichnerstaaten der UN-Klimarahmenkonvention (UNFCCC) auf ein Ziel geeinigt: Der Anstieg der weltweiten Durchschnittstemperatur soll im Vergleich zum vorindustriellen Zeitalter unter 2°C liegen ("Zwei-Grad-Limit"). Außerdem soll erworben werden, diesen Höchstwert in naher Zukunft auf 1,5 °C zu verringern.

Ende 2013 erschien der erste Teilband des AR5. Er kommt zu dem Schluss, dass die Menschheit bis 2011 bereits rund zwei Drittel jener Gesamtmenge an Kohlenstoffdioxid ausgestoßen hatte, die höchstens freigesetzt werden darf, wenn das Zwei-Grad-Limit mit einer Wahrscheinlichkeit von mindestens zweijährigem Einhalten eingehalten werden soll.

Nachwirkung von Emissionen:

Selbst wenn der Ausstoß von Treibhausgasen von einem Tag auf den anderen gestoppt würde, blieben die Temperaturen auf der Erde noch über Jahrhunderte erhöht. Denn die bereits durch menschliche Aktivitäten freigesetzten Treibhausgase befinden sich weiterhin in der Atmosphäre und enthalten dort ihre Wirkung. Die Begrenzung eines weiteren Temperaturanstiegs erfordert eine deutliche und dauerhafte Verringerung der Treibhausgasemissionen.

Über

diese Publikation

VERÖFFENTLICHT:
November 2014
(Englische Originalausgabe:
Mar. 2014)

WEITERE INFORMATIONEN:
E-mail: redaktion@klimafakten.de
www.cis.cam.ac.uk/ipcc
www.klimafakten.de
www.europeandclimate.org

AUTOR:
Rian van Staden

LEKTOREN:
Debra Roberts, Jørgen Abildgaard
Combintage Project Team:
Natalie Bartlett, Stacy Gilfillan,
David Reiner, Elliot Whittington

PROJEKTEAM ENGL. AUSGABE:
Tim Nuttall (Projektleitung),
Johanna Bern (Projektmanagement/
Redaktion), Coralyn Symon / Richard
Block (Redaktionelle Mitarbeit), Lucie
Bassett / Burnthebook (Layout/Design),
Myrrah Costambe / Simon McKeague
(Projektkontrollenz)

PROJEKTEAM DT. AUSGABE:
Carel Carlowitz Mohn (Projektleitung),
Eva Freudenthaler (Projektmanagement/
Redaktion), Toralf Staudt (Redaktion),
Maren Rabe (Layout/Design)

ÜBERSETZUNG:
Scopha Translations
INFOGRAFIKEN:
Cora Die Torres Graphic Design

Kernergebnisse

Zusammenfassung

1 Viele der entstehenden Risiken des Klimawandels ballen sich in urbanen Gebieten. Mehr als die Hälfte der Weltbevölkerung lebt in Städten. Dort konzentrieren sich zugleich die meisten Gebäude und wirtschaftlichen Aktivitäten. In urbanen Gebieten findet sich außerdem ein Großteil jener Menschen und Wirtschaftsaktivitäten, die am anfälligsten sind für die Folgen des Klimawandels.

2 Der Klimawandel wirkt sich schon heute auf die Städte aus, und die Auswirkungen werden stärker. Zu den wichtigsten Aspekten gehören steigende Temperaturen und Hitzestress, Versorgungssicherheit und Qualität von Wasser und Lebensmitteln, steigende Meeresspiegel, Sturmfluten und die Versauerung der Meere sowie Extremwetterereignisse, etwa Starkregen, Stürme oder Überschwemmungen an Flüssen.

3 Die Stadtbevölkerung wird sich weltweit bis zum Jahr 2050 voraussichtlich verdoppeln. Dadurch wird sich die Zahl der Menschen und Vermögenswerte erhöhen, die Klimarisiken ausgesetzt sind. Durch die rasche Urbanisierung in Ländern mit niedrigen und mittleren Einkommen ist bereits die Zahl der informellen Siedlungen gestiegen. Diese sind besonders anfällig für die Folgen des Klimawandels und beispielsweise sehr stark durch Extremwetterereignisse bedroht.

4 Wenn Städte widerstandsfähiger gemacht werden gegenüber dem Klimawandel oder ganz allgemein deren nachhaltige Entwicklung gefördert wird, dann nützt dies der Klimaanpassung auch im weltweiten Maßstab. Möglichkeiten zur Anpassung existieren beispielsweise in den Bereichen: Wasserversorgung, Ernährung, Energieversorgung oder Verkehr.

5 In den rasch wachsenden Städten der Schwellenländer liegt das vielleicht größte Potenzial für die Verringerung von Treibhausgasemissionen. Zu den urbanen Sektoren mit Klimaschutzzpotenzial gehören Gebäude, Energie, Verkehr und Industrie. Allerdings fehlt es gerade diesen Städten häufig an den finanziellen, technologischen, institutionellen und politischen Kapazitäten für wirksame Klimaschutzmaßnahmen.

Bis zum Jahr 2050 wird ein Wachstum der globalen Stadtbevölkerung um 2,5 bis 3 Milliarden (gegenüber 2009) erwartet; weltweit werden dann 64 bis 69 Prozent der Menschen in Städten leben. Urbane Gebiete sind eine Hauptquelle von Treibhausgasen und derzeit für rund 70 Prozent des weltweiten Energieverbrauchs verantwortlich.

Steigende Meeresspiegel und Überschwemmungen an Flüssen, Hitzeperioden und die mögliche Ausbreitung von Krankheiten, zunehmende Dürren und damit einhergehende Wasserknappheit und Luftverschmutzung – all dies wird Gesundheit, Lebensgrundlagen und Vermögenswerte von Menschen stark beeinträchtigen. Der Klimawandel könnte den Zugang zu grundlegenden Dienstleistungen und die Lebensqualität in Städten verschlechtern. Am stärksten betreffen wird dies wahrscheinlich die arme Bevölkerung in den schnell wachsenden Städten der Entwicklungsländer. Der Klimawandel wird zudem lokale und nationale Wirtschafts- und Ökosysteme in Mitleidenschaft ziehen. Beispieleweise sind Hafeninfrastrukturen im Wert von mehr als drei Billionen US-Dollar in 136 der weltweit größten Hafenstädte anfällig für Extremwetterereignisse.

Auch wenn sie eine komplexe Aufgabe darstellt, so ist Anpassung doch möglich – und langfristig betrachtet kostengünstiger als nichts zu tun. Beispielsweise hat eine Untersuchung heutiger und künftiger Flutschäden in einigen der weltweit größten Küstenstädte gezeigt, dass die geschätzten Anpassungskosten weit unter den voransichtlichen Schäden liegen, die ohne Anpassung eintreten würden.

Die meisten der Risiken, die aus den Hauptgefahren des Klimawandels resultieren, werden für städtische Gebiete in nächster Zeit zunehmen. Ein hohes Niveau der Anpassung kann diese Risiken deutlich senken. Jedoch macht jedes weitere Grad Erderwärmung die Anpassung schwieriger.

Die Möglichkeiten, den Ausstoß von Treibhausgasen zu verringern, unterscheiden sich von Stadt zu Stadt, und wahrscheinlich sind sie am wirksamsten, wenn verschiedene Politikinstrumente kombiniert werden. In bestehenden oder bereits weit entwickelten Städten sind die Optionen durch die vorhandenen Strukturen begrenzt, doch sind Sanierungen und Nachrüstungen möglich. Hingegen ist in sich rasch entwickelnden Städten noch eine Urbanisierung und Infrastrukturerweiterung möglich, die einen nachhaltigeren und CO₂-armen Weg einschlägt.

Laut aktuellen Erkenntnissen muss das Tempo der Emissionsminimierungen sowohl in Städten der entwickelten wie auch der weniger entwickelten Länder zunehmen. Der Schwerpunkt sollte dabei auf Emissionen aus Energieversorgung, Verkehr, Gebäuden und Industrie liegen. Daneben gibt es eine breite Palette von Möglichkeiten, den Treibhausgasausstoß durch kluge Stadtplanung und -entwicklung zu senken.

Folgen des Klimawandels

Steigende Temperaturen

Bis Mitte des 21. Jahrhunderts werden die meisten der Menschen, die in den Metropolen der Welt leben, mit einer Temperaturerhöhung um mindestens 2°C gegenüber dem vorindustriellen Niveau konfrontiert sein – wobei der Städtische-Wärmeinsel-Effekt (siehe Glossar) noch nicht einmal berücksichtigt ist. Zum Ende des Jahrhunderts werden einige der urbanen Gebiete, die bis 2025 voransichtlich zu den größten der Welt gehören, einen Temperaturanstieg von bis zu 2,5°C verzeichnen haben (wie der unbedeutende Effekt städtischer Wärmeinseln). Dies gilt insbesondere für Städte in den hohen Breiten. Unserer Strich könnten die Durchschnittstemperaturen in manchen Städten um mehr als 4°C zunehmen, der Anstieg der Spitzentemperaturen der einzelnen Fahrszeiten sogar noch höher ausfallen. Heiße Tage und Hitzeperioden werden häufiger, wodurch sich der Wärmeinsel-Effekt verschärft. Die Folge sind hitzbedingte Gesundheitsprobleme und möglicherweise eine verstärkte Luftverschmutzung. Zunehmend wird auch die Nachfrage nach Kühlenergie und sauberem Wasser sowie die Zahl der Infrastrukturschäden. Prognosen zufolge bedeutet jedes Grad Erderwärmung für weitere steigendes Prozent der Weltbevölkerung eine erneuerbare Wasserressourcen um mindestens ein Fünftel konfrontiert sind.

Wasser- knappheit

Die Risiken, die der Klimawandel für Süßwasservorräume birgt (etwa durch vermehrte Dürren), können auf vielerlei Weise auch städtische Gebiete zu spätten bekommen: zunehmender Wassermangel, Stromausfälle (durch Beeinträchtigungen bei Wasserkraftwerken oder der Anlagenkühlung in konventionellen Kraftwerken), vermehrte Krankheiten (durch Nutzung verschmutzten Wassers), Versteinerung und Verknapfung von Lebensmitteln (durch schlechtere Ernten). Dies alles kann außerdem wirtschaftliche Probleme und die Landflucht verstärken. Bereits heute leben schätzungsweise 150 Millionen Menschen in Städten, die unter dauerhaften Wassermangel leiden (das heißt, sie verfügen über weniger als 100 Liter pro Tag und Bewohner). Bis 2050 wird ein starker Anstieg dieser Zahl erwartet, möglicherweise auf eine Milliarde.

Der Meeresspiegelanstieg, die damit zusammenhängende Erosion an Küsten und Flussufern sowie Überschwemmungen in Verbindung mit Sturmfluten, könnten weitreichende Folgen haben für die Bevölkerung, für Eigentumswerte sowie für die Vegetation und die Ökosysteme an den Küsten. Sie gefährden zudem Handel, Wirtschaft und Lebensgrundlagen. Besonders anfällig für zunehmende Flutrisiken sind Städte mit ausgedehnten Hafenanlagen und großen petrochemischen und Energiewertsorgungsanlagen. Bereits bei einem Meeresspiegelanstieg um einen halben Meter (wie ihn Projektionen bei mittleren Klimaschutzanstrengungen bis Ende des Jahrhunderts ergeben) könnte sich die Zahl der gefährdeten Menschen mehr als verdreifachen, und der Umfang der gefährdeten Vermögenswerte könnte sich mehrfach verzehnfachen. Im Jahr 2005 waren in den

Viele der weltweit entstehenden Risiken des Klimawandels bilden sich in städtischen Gebieten.

größten Hafenstädten der Welt: schätzungsweise drei Billionen US-Dollar an Vermögenswerten einem Überschwemmungsrisiko infolge von Meeresspiegelanstieg und Sturmfluten ausgesetzt – das sind etwa fünf Prozent des weltweiten Bruttoinlandsprodukts (BIP). Bis zu den 2070er-Jahren wird ein Anstieg auf etwa neun Prozent des weltweiten BIP erwartet. In rasch wachsenden Städten und besonders verwunschenen Städten wie Ningbo (China), Dhaka (Bangladesch) und Kalkutta (Indien) könnte der Wert der gefährdeten Vermögensgegenstände auf mehr als das 60-Fache steigen.

Binnenhochwasser

Wächst der Anstoß an Treibhausgasen weiter wie bisher, könnten die Meere bis zum Jahr 2100 um fast einen Meter steigen. Zu beachten ist, dass der Anstieg nicht gleichmäßig erfolgt. Im japanischen Meer beispielsweise steigt der Meeresspiegel jährlich doppelt so schnell wie im weltweiten Durchschnitt. Bis Ende des 21. Jahrhunderts wird die Intensität von Starkregen um zehn bis 60 Prozent zunehmen. Es dürfte daher öfter zu Überschwemmungen kommen. Kanalisierungen müssen bis zu 40 Prozent mehr Wasser bewältigen und werden öfter überlaufen (insbesondere Mischwassersysteme). In manchen Städten wird die Menge von Abwassern, die so unkontrolliert in die Umwelt gelangt, um voraussichtlich 40 Prozent zunehmen. Die Folgen von Binnenhochwassern verschlimmern sich dadurch, dass beim unkontrollierten Wachstum von Städten natürliche Flussläufe und Überflutungsflächen oft überbaut werden.

Steigende Meeresspiegel und Sturmfluten

Weil immer mehr Menschen an Küsten siedeln, ist der Anstieg der Meeresspiegel eines der bedeutendsten Risiken des Klimawandels für Städte. Im Jahr 2000 umfassten Küstengebiete, die höchstens zehn Meter über dem Meeresspiegel liegen (die sogenannte Low Elevation Coastal Zone LE CZ), lediglich zwei Prozent der weltweiten

ihrem Umland abhängt, als auch vom Rest der Welt. In vielen Regionen wird der Klimawandel zu schrumpfenden Ackerflächen und schlechteren Ernten führen. Wenn die Anbaumethoden nicht an den Klimawandel angepasst werden, ist für wichtige Kulturen wie Weizen, Reis und Mais bei einem lokalen Temperaturanstieg um zwei Grad (gegenüber heute) mit Ertragsverlusten zu rechnen. Ab dem Jahr 2050 nimmt das Risiko ernsterer Auswirkungen auf die Ernten zu; wie sehr, hängt ab vom Umfang der Erderwärmung. Zudem ist mit stärkeren Schwankungen der jährlichen Erträge zu rechnen.

Der Klimawandel kann sich auf sämtliche Aspekte der Ernährungssicherheit auswirken, etwa auf den Zugang zu Nahrungsmiteln, ihre tatsächliche Verfügbarkeit für die Verbraucher und die Stabilität der Preise. Die Urbanisierung verändert das genutzte Land, im allgemeinen schrumpft ökologisch intakte Flächen, verbliebene Flächen werden zerstört. Außerdem hat der Klimawandel Einfluss auf die physikalischen und chemischen Eigenschaften der Ozeane. Veränderungen der Wassertemperatur, des pH-Werts und des Sauerstoffgehalts haben direkte Folgen für Fische und Schalentiere. Bei einer globalen Erwärmung um zwei Grad bis 2050 werden Verluste beim Fischfang im Wert von 17 bis 41 Milliarden US-Dollar (gegenüber 2005) erwartet. Dies hätte signifikante Auswirkungen für Städte, deren Lebensmittelversorgung stark von der lokalen Fischerei abhängt. Besonders schwer werden Gesellschaften betroffen sein, in denen Fisch eine wichtige Lebensgrundlage darstellt.

Ernährungs- sicherheit

Bei der Versorgung mit Lebensmitteln sind Städte sowohl von



Folgen und Risiken

- **Stiegende Temperaturen** könnten den Effekt städtischer Wärmeinseln verstärken – und damit nutzungsbedingte Gesundheitsprobleme und die Luftverschmutzung in Städten verschärfen.
- **Die Erderwärmung** wird voraussichtlich die erneuerbaren Wasserressourcen verringen – was möglicherweise die Trinkwasserversorgung in vielen städtischen Gebieten beeinträchtigt, wasserbedingte Krankheiten begünstigt, die Lebensmittelpreise in die Höhe treibt und die Ernährungssicherheit gefährdet.
- **Die Versauerung der Ozeane** ist ein Risiko für die Meeresressourcen.
- **Der Meeresspiegelanstieg, Extremwetterereignisse und Blauenhochwasser** werden das Leben und die Existenzgrundlagen von Menschen gefährden, Infrastruktur zerstören sowie Versorgungsspanne und politische Konflikte auslösen.
- **Die Vermögenswerte in Küstenstädten, die Überflutungsrisiken ausgesetzt sind,** entsprechen im Jahr 2005 fünf Prozent des weltweiten BIP – bis 2070 werden es voraussichtlich neun Prozent sein.

Beim Klimawandel stehen die Städte an vorderster Front

Mehr als die Hälfte der Weltbevölkerung lebt in urbanen Zentren, auch der Großteil der Wirtschaftstätigkeit und der energiebedingten Emissionen konzentriert sich dort. Was Städte für die Minderung von Emissionen und den Schutz ihrer Einwohner tun, ist deshalb ein zentraler Baustein wirksamer Klimapolitik.

Auswirkungen

Der Klimawandel dürfte das städtische Leben auf vielerlei Weise beeinflussen.

Anstieg der Meeresspiegel

Zwei Drittel aller Städte mit mehr als fünf Millionen Einwohnern liegen weniger als zehn Meter über dem Meer. Steigende Ozeanwellen und Überschwemmungen durch Sturmfluten könnten weitreichende Folgen für Bewohner, Eigentumsverwaltung und Ökosysteme haben sowie Handel, Wirtschaft und Lebensgrundlagen gefährden.

Ernährungsunsicherheit

Der Klimawandel kann sämtliche Aspekte der Ernährungssicherheit beeinträchtigen, etwa den Zugang zu Lebensmitteln, ihre Nutzbarkeit und die Preisstabilität. Er führt in manchen Regionen und den versorgenden und sich erweiternden Meeren wahrscheinlich zu einem Rückgang der Nahrungsmitteleproduktion.

Extremwetterereignisse

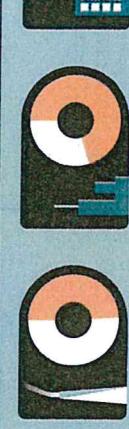
Intensivere Starkrassen können Kanalsystems insbesondere Mischwasserabflüsse überfordern; in manchen Städten könnten bis zu 40 Prozent mehr Abwasser unkontrolliert in die Umwelt gelangen. Bahnenschwierigkeiten werden häufig durch unkontrolliertes Städterutschwermut verstärkt.

Höhere Temperaturen

Die Durchschnittstemperatur könnte bis 2100 in manchen Städten um mehr als vier Grad steigen; die jahreszeitlichen Höchsttemperaturen sogar noch stärker. Eine größere Anzahl an Menschen könnte die Erholung städtischer Wärmewinden weiter verschärfen und somit hitzbende Geuseshochsaison und möglicherweise die Luftverschmutzung verstärken.

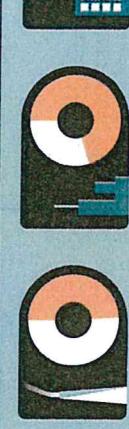
Wassererfüllbarkeit

Verbesserungen bei Infrastrukturen und Landnutzung können den Ausstoß an Treibhausgasen bis 2050 um 20 bis 50 Prozent senken.

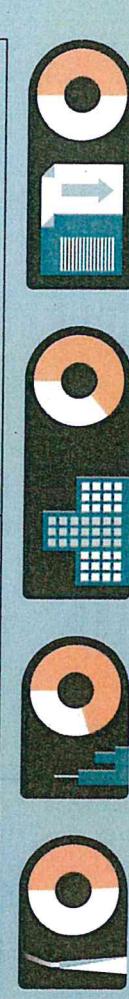


Städte sind für 37 bis 49 Prozent der globalen Treibhausgasemissionen verantwortlich.

Bis 2050 werden voraussichtlich mehr als 64 Prozent der Weltbevölkerung in Städten leben, was den Energieverbrauch deutlich erhöht.

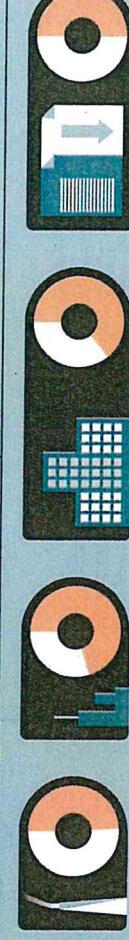


Die urbanen Infrastrukturen verbrauchen etwa 70 Prozent der weltweiten Energie.



Verbesserungen bei Infrastrukturen und Landnutzung können den Ausstoß an Treibhausgasen bis 2050 um 20 bis 50 Prozent senken.

Emissionsenkungen haben positive Wirkungen für viele weitere Generationen



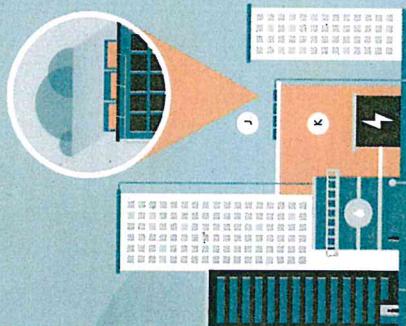
Verbesserungen bei Infrastrukturen und Landnutzung können den Ausstoß an Treibhausgasen bis 2050 um 20 bis 50 Prozent senken.

Energieversorgung

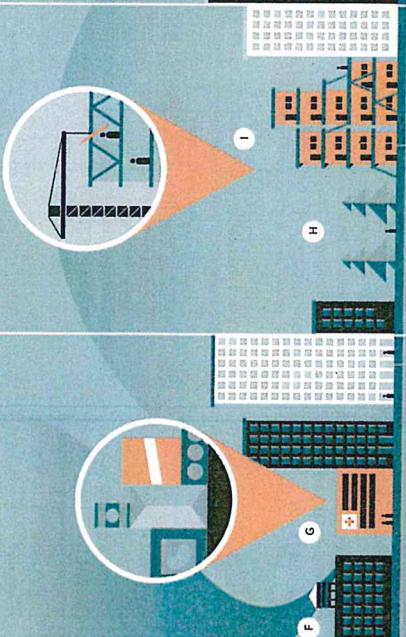
Auch wenn sie eine komplexe Aufgabe darstellt, so ist Ansatz doch möglich – und langfristig betrachtet kostengünstiger als nichts zu tun. Wie Ansatzrichtungen konkret aussieht, unterscheidet sich von Stadt zu Stadt erheblich.

Emissionsmassnahmen

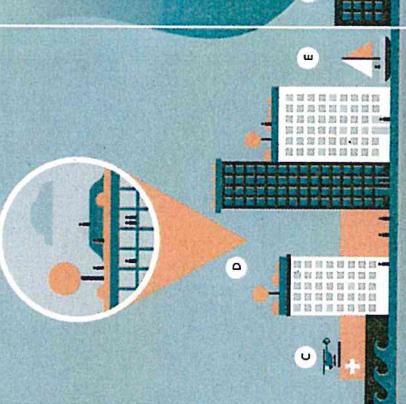
Die Klimateilnahme für Städte ist eine Herausforderung, die erfordert, dass sie einen Beitrag leisten, um die Welt zu einem gerechten Klimaschutz zu bringen. Es gibt verschiedene Wege, um dies zu erreichen:



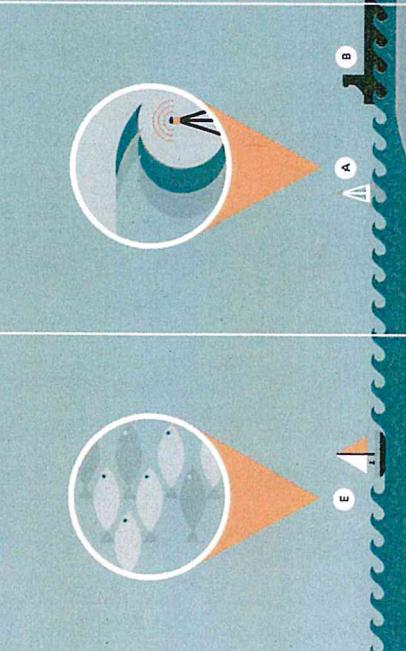
ANPASSUNGSMASSNAHMEN
Erneuerung von Strategien zum stadtökologischen Wohnumfeld, etwa durch Grünzonen und Fruchtländer (A), Wasserspeicher und begrenzte Dachverbleiwerstellung von Bauvorgründungen (B). Verstärkung insbesondere jener Infrastrukturen, die verwundbare Teile der Bevölkerung benutzt werden.



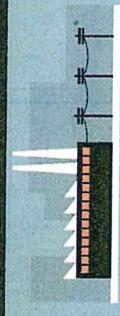
ANPASSUNGSMASSNAHMEN
Möglich sind beispielweise eine Verstärkung der Infrastruktur, etwa für Regen- und andere Abwasser (E), Umsiedlungen, bessere Notfallpläne (G) z.B. Bevölkerung von Brennstoffen, Wasserspeicher und Lebensmittelquellen, etwa Biomasseakkumulation (H) als Ersatz für getrocknete Meeresressourcen.



ANPASSUNGSMASSNAHMEN
Locale Möglichkeiten sind zum Beispiel: Forderung von Landwirtschaft in der Stadt und im direkten Umland, von Grundboden (D), lokalen Märkten und Sicherheitsnetzen (Sicherheit etc.), Entwicklung altertümlicher Lebensmittelquellen, etwa Biomassakkumulation (E) als Ersatz für getrocknete Meeresressourcen.

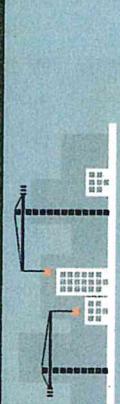


ANPASSUNGSMASSNAHMEN
Möglich sind beispielweise Verbesserung der Frühwarnsysteme, zur Verschärfung der Küsteninfrastrukturen (B), angrenzende Flächennutzung (entschließend der Verlegung wichtiger Service-Infrastrukturen) oder Evakuierungs- und Katastrophenpläne (C).



Energieverbrauch

Eine verbesserte Effizienz von Verteilernetzen, Gebäuden sowie Gärten und Anlagen verringert den Nachfrage nach Energie. Auch ein verändertes Bewusstsein und Verhalten der Bewohner kann die Verbrauch senken. Die Einsparpotenziale werden auf kurzfristig bis zu 20 Prozent und bis 2050 auf bis zu 50 Prozent geschätzt.



Gebäude

Eine Einsparung bestehender Gebäude (mit Kosten von 80 bis 320 Euro pro Quadratmeter) kann den Bedarf an Neuverbaus im 50 bis 75 Prozent bei Familienhäusern bzw. 30 bis 50 Prozent bei Mehrfamilienhäusern senken. In schnell wachsenden Regionen bieten sich einzige Chancen für den Klimaschutz, weil Neubauten praktisch aus Emissions-free-Häusern möglich sind.



Energieversorgung

CO2arme Technologien senken den Ausstoß von Treibhausgasen. Kohle- durch Erdgaskraftwerke zu ersetzen kann eine Übergangslösung sein.

Politikinstrumente
Möglich ist beispielsweise die Zusammenlegung von Gebieten mit vielen Wohnungen und Gebäuden mit vielen Arbeitsplätzen, eine gemeinsame Nutzung sowie Investitionen in Öffentliche Verkehrsmittel, Bahnlinien, Straßen und Schnellstraßen und zur Unterstützung des besten freien für eine nachhaltige Urbanisation und eine CO2arme Entwicklung politische Wille und Instrumente.

Widerstands-fähigkeit

Schritte zur Förderung einer nachhaltigen Entwicklung und zu mehr Widerstandsfähigkeit können hilfreich sein bei der Anpassung an den Klimawandel.

Die Kommunalverwaltungen sind der Dreh- und Angelpunkt einer erfolgreichen Klimaanpassung von Städten. Denn es kommt maßgeblich auf die örtlichen Gegebenheiten an und darauf, dass die Anpassungsstrategie in lokale Investitionen, Vorschriften und politische Entscheidungen integriert wird.

Wohlbewohnte Städte mit guten und für alle verfügbaren Infrastrukturen und Dienstleistungen sind eine stabile Basis, um die Widerstandsfähigkeit gegenüber den Folgen des Klimawandels zu erhöhen. Doch müssen Planung, Gestaltung und Verteilung personeller, finanzieller und materieller Ressourcen an den aufziehenden Klimarisken ausgerichtet werden. Obwohl sich in den vielen rasch wachsenden Städten gute Möglichkeiten für Klimaanpassung und nachhaltige Entwicklung bieten, gibt es nur wenige Hinweise, dass diese bisher genutzt worden waren.

Planung

Es gibt keinen allgemeingültigen Ansatz für die Planung urbaner Anpassungsmaßnahmen, denn die Anpassung an den Klimawandel präsentiert sich, genau wie die Stadt selbst, komplexe, vielfältige und kontextabhängige Top-down- und Bottom-up-Ansätze, die kombiniert werden,

Wohnungs-markt

Stadtverwaltungen mit der Zivilgesellschaft, dem Privatsektor und einkommensschwachen Teilen der Bevölkerung zusammenarbeiten. Eine stärkere Verknüpfung von Katastrophenversorgung und Klimaanpassung sowie beider Einflussnahme in lokale, nationale und internationale Entwicklungsstrategien kann in jeder Hinsicht Vorteile bringen.

Finanzierung

Großen Städten mit starken Wirtschafts- und Verwaltungsstrukturen fällt es am leichtesten, externe Gelder für Anpassungsmaßnahmen anzuziehen und selbst Mittel aufzubringen. Dagegen haben kleinere und weniger wohlhabende Kommunen mit zersplitterten politischen Strukturen oder einem leistungsschwachen Verwaltungsbereich, die Paletten möglicher Finanzierungsinstrumente ist breit: lokale Einnahmen (Steuern, Abgaben, Gebühren), lokale und nationale Finanz- und Anleihemarkte, Verträge und Konzessionen im Rahmen öffentlich-privater Partnerschaften (OPP), Finanzierungsfonds/Anreize von nationaler oder föderaler Ebene, private und institutionelle Investitionen, Zuschüsse oder vorbillige Darlehen (etwa aus einem Anpassungsfonds).

Grund-versorgung

Hochwertiger und erschwinglicher Wohnraum an geeigneten Standorten minimiert gegenwärtige Gefährdungen und Schaden und ist eine tragfähige Basis für eine stadtweite Anpassung an den Klimawandel. Für Eigentümer sowie öffentliche, private und zivilgesellschaftliche Organisationen gibt es viele Möglichkeiten, die vorhandene Bauensubstanz an den Klimawandels anzupassen.

Steigende Temperaturen

Als Reaktion auf den Temperaturanstieg können Kommunen stadtplanerische Strategien entwickeln, etwa den Einsatz von Grünzonen, Frischluftkorridoren, begrünten Dächern und Wasserflächen. Dazu gehört auch, Bauvorchriften zu verbessern und solche Infrastrukturen beständiger gegen die zunehmende Hitze zu machen, die insbesondere vorden schwächeren Bewohnergruppen gefügt werden (Schulen, Altenheime und Krankenhäuser).

Meeresspiegel und Sturmfluten

Große Städten mit starken Wirtschafts- und Verwaltungsstrukturen fassen sich mit der Anpassung an den Klimawandel. Wenn es kommt, muss die Anpassung in der Grundversorgung und der Aufbau resilenter Infrastrukturen (z.B. Wasserversorgung und -entsorgung, Sanitäreinrichtungen, Stromversorgung, Verkehrs- und Telekommunikationsnetze, Gesundheitsversorgung, Bildung, Rettungsdienste) können die Anfälligkeit für Folgen des Klimawandels beträchtlich mindern. Dies gilt besonders für die Bevölkerungsgruppen mit dem höchsten Risiko und der größten Verwundbarkeit.

Wasser-versorgung

Weil steigende Temperaturen den Wasserbedarf erhöhen, müssen sich Städte mit der Planung und Infrastruktur der Wasserversorgung befassen. Zu den Maßnahmen, um die erforderliche Menge und Qualität des Wassers zu sichern, gehören: Schaffung verlässlicher und autonom betriebener Versorgungsanlagen; Förderung der Wiederverwertung von Wasser, der Nutzung von Grauwasser und eines besseren Managements des Regenwasserabflusses; Erschließung neuer bzw. alternativer Wasserbezugsquellen und Ausbau der Speicherkapazitäten. Wassermangel kann auch Kraftwerke betreffen, weshalb Städte wasserunabhängige Kapazitäten zur Energieerzeugung ausbauen sollten.

Extremwetter und Binnen-hochwasser

Die Zunahme von Extremwetterereignissen wird die Städte zwingen, dezentrale und resiliente Systeme für die Energie- und Gesundheitsversorgung sowie für die Einsatzleitung bei Rettungs- oder Katastrophenereignissen zu entwickeln. Dazu gehört auch die Verstärkung der Infrastrukturen öffentlicher Verkehrsmittel und möglicherweise die Bevorratung von Treibstoff, Wasser und Lebensmitteln. Mittels überarbeiteter Bauvorschriften kann die Widerstandsfähigkeit



von Gebäuden und Infrastrukturen erhöht werden, wobei ältere Bevölkerungsgruppen ein besonderes Augenmerk gelten.

Wegen der Risiken infolge von Meeresspiegelanstieg und Sturmfluten müssen die Kanalisation für Abwasser und Regenwasser kann verbessert werden. In diesem Bereich können insbesondere die Klimaanfälligkeit älterer Stadtbewohner mindern. Möglichkeiten auf lokaler Ebene sind beispielweise die Förderung von Landwirtschaft in der Stadt und im direkten Umland (urbane und peri-urbane Landwirtschaft) oder auf Grundstücken. Um Preissteigerungen bei Lebensmitteln zu begrenzen, können beispielsweise lokale Märkte effizienter gemacht und Bauernmärkte gefordert werden. Weiter Möglichkeiten sowie in die Infrastruktur und in Produktionstechniken investiert werden. Weitere Möglichkeiten oder auch direkte Zuschüsse über Pensionszahlungen (für ältere Menschen) zu leisten. Solche Programme richten sich bislang hauptsächlich an Bedürftige auf dem Land, wurden aber inzwischen auf städtische Gebiete ausgeweitet und erreichen mancherorts einen Großteil der Bevölkerung.

Eine veränderte Verfügbarkeit wichtiger Ressourcen aus den Meeren könnte Städte zwingen, alternative Lebensmittelquellen zu erschließen und die Logistik für deren Einkauf und Verteilung zu verstärken. Dazu kann auch der Aufbau von Biomasseinfrastrukturen gehören.

Handlungsoptionen für Emissionsminderung

Sektorspezifische Strategien

Energieversorgung

Die städtischen Emissionen aus der Energieerzeugung lassen sich deutlich senken, wenn beispielsweise von der Kohleverbrennung umgestiegen wird auf gasbetriebene Kraft-Wärme-Kopplungsanlagen (KWK) oder hocheffiziente Gas- und Dampfturbinenkraftwerke (GuD). Vorausgesetzt, es kommt dabei nicht zu diffusen Methanemissionen. CO₂-arme Energien können außerdem einen Zusatznutzen für Städte bringen, etwa durch weniger Lufverschmutzung. Emissionsenkungen können, auch durch Initiativen erreicht werden, die den Austausch von Ideen und Techniken zur Verringerung des Material- und Energieverbrauchs zwischen Unternehmen fördern (etwa Oko-Industrieparks oder ökologisch orientierte, regionale Branchennetze).

Verkehr Emissionen im Verkehrs bereich lassen sich beispielsweise dadurch mindern, dass Fahrten möglichst vermieden werden und auf CO₂-arme Transportsystemen umgestiegen wird. Die Energieintensivität lässt sich durch effizientere Fahrzeuge verringern, und die CO₂-Intensität der Treibstoffe sinkt, wenn Mineralölprodukte durch Erdgas, Biogas oder andere Agro-Treibstoffe ersetzt werden oder durch Strom oder Wasserstoff aus emissionsarmen Quellen.

Energieverbrauch Eine verbesserte Effizienz von Verteilnetzen, Gebäuden sowie Geräten und Anlagen verringert die Nachfrage nach Energie. Auch ein verändertes Bewusstsein und Verhalten der Bewohner kann den Verbrauch senken. Die Einsparpotenziale werden auf kurzfristig bis zu 20 Prozent und bis 2050 auf bis zu 50 Prozent geschätzt.

Gebäude Eine Sanierung bestehender Gebäude (zu Kosten von 80 bis 320 Euro pro Quadratmeter) kann den Bedarf an Heizenergie um 50 bis 75 Prozent (bei Einfamilienhäusern) bzw. um 50 bis 90 Prozent (bei Mehrfamilienhäusern) senken. In schnell wachsenden Regionen bieten sich einzigartige Chancen für den Klimaschutz, weil bei Neubauten praktisch Null-Emissions-Häuser möglich sind. Beide Ansätze sind in der Regel rentabel, doch ihre breite Umsetzung wird durch weiter bestehende Hindernisse gebremst.

Die Urbanisierung ist ein weltweiter Trend und mit steigenden Einkommen verbunden.

Einkommenssteigerungen in Städten gehen mit höherem Energieverbrauch und Treibhausgasausstoß einher.

Stadtstruktur und Infrastrukturen

Verkehrsmittel verbessert werden, man Gebiete mit hoher Wohndichte und Gebiete mit vielen Arbeitsplätzen nahe beieinander ansiedelt und gemischte Flächennutzungen fördert oder andere Anreize auf der Nachfrageseite setzt.

Städtische Maßnahmen zur Emissionsminderung sind wahrscheinlich am wirksamsten, wenn sie gebündelt werden. Die Liste der Möglichkeiten umfasst unter anderem Bauvorschriften und Regeln zu Flächennutzung, Bebauungsdichte oder Parkflächen für Autos, die Begrenzung der Stadttausdehnung und damit der Zersiedelung, Bestimmungen für den Erwerb von Grundstücken, eine Ausweitung von Grünflächen und städtischer CO₂-Senken (z.B. Baumbestand). Auch durch den Einsatz marktbasiert er Instrumente wie Grundeuern, Wertzuwachssteuern oder Brennstoff- und Verkehrspreislassen sich Emissionsminderungen erreichen.

Der Fünfte IPCC-Sachstandsbericht weist auf zwei wichtige Wissenstücke hin, die für den Klimaschutz relevant sind und von den Städten gefüllt werden können: Zum einen das Fehlen lokaler Emissionsdaten und zum anderen die mangelnde Konsistenz und Vergleichbarkeit der Bilanzierungsmethoden für lokale Emissionen. Nötig wäre hier, Treibhausgasinventare für Städte zu entwickeln, zu standardisieren und aktiv zu nutzen.

Besondere Aufmerksamkeit verdient die städtische Infrastruktur, vor allem hinsichtlich Nutzungs dichte, Mischnutzung von Flächen, Erreichbarkeit und Anschluss an Verkehrsnetze. Gut erreichbare Gegend en zeichnen sich in der Regel durch geringe tägliche Pendelferstungen und kurze Wegezeiten aus, die durch eine Vielfalt an Verkehrsmitteln ermöglicht werden. Während einzelne politische Maßnahmen der Stadtplanung nur wenig Einfluss darauf haben, wieviel mit Autos gefahren wird, entfalten sie in Kombination eine stärkere Wirkung. Erfahrungsgemäß lassen sich signifikante Emissions senkungen dadurch erreichen, dass öffentliche

GLOSSAR



Fazit

Die kommenden zwei Jahrzehnte bieten eine einmalige Gelegenheit für den Klimaschutz in Städten, weil sich in dieser Zeit ein großer Teil der weltweiten urbanen Gebiete überhaupt erst entwickeln wird.

Was genau der Klimawandel für die Städte wahrscheinlich bedeutet, muss im einzelnen noch ermittelt werden. Die Folgen hängen jeweils von ethischen Faktoren ab, etwa von Lage, Größe und Entwicklungsniveau einer Stadt sowie davon, wie groß die Ressourcen, die Fähigkeit und der politischer Wille sind, sich auf die Erderwärmung einzustellen.

Fallstudien und regionale Untersuchungen zur Klimaanfälligkeit städtischer Gebiete haben mannigfache materielle und gesellschaftliche Herausforderungen offenbart – und zugleich große Unterschiede bei der Anpassungsfähigkeit. Wohlverwaltete Städte mit guten und für alle verfügbaren Infrastrukturen und Dienstleistungen sind eine gute Ausgangsbasis, um die Widerstandsfähigkeit gegenüber den Folgen des Klimawandels zu erhöhen. Doch selbst eine umfassende, erfolgreiche Anpassung in vorbildlichen Städten kann langfristig nicht - schließlich konzentrieren sich mehr als die Hälfte der Weltbevölkerung sowie der größte Teil der Gebäude und den wirtschaftlichen Aktivitäten in urbanen Gebieten.

ANPASSUNG

(engl.: *adaptation*) Der Prozess des Sich-Einstellens auf bereits eingetretene oder erwartete Klimaveränderungen und deren Folgen. Die Anpassung soll Schaden für die Menschheit mindern oder abwenden oder mögliche Chancen nutzen. Auch Ökosysteme können durch menschliche Eingriffe besser auf den Klimawandel und dessen Folgen vorbereitet werden.

AR5

Das Kurzel AR steht für Assessment Report zu deutscher Sachstandsbericht. Seit 1990 hat der IPCC (zu deutsch Zwischenstaatlicher Ausschuss für Klimabanderung) insgesamt fünf derartige Berichte veröffentlicht, die den aktuellen Stand der Forschung zum Klimawandel zusammenfassen. Der 2013/14 erschienene Fünfte Sachstandsbericht wird abgekürzt als AR5.

CO₂-SENKE

Die Zusammenhänge zwischen Urbanisierung und Emissionsentwicklung sind komplex. Ein Umstieg von der Kohleverbrennung auf emissionsarme Elektrizität kann dabei helfen, den mit rascher Urbanisierung einhergehenden Anstieg des CO₂-Ausstoßes zu bremsen. Qualitativ hochwertiger, erschwinglicher Wohnraum an geeigneten Standorten stellt eine solide Grundlage dar, um eine ganze Stadt gegenüber den Folgen des Klimawandels widerstandsfähig zu machen.

Um auf städtischer Ebene eine emissionsarme Entwicklung zu erreichen, sind mehr politischer Wille, mehr technische Kapazitäten und eine wirksame Raumordnung vonnöten.

Alle Städte, ob weit entwickelt oder nicht, müssen gemeinsam mit regionalen und nationalen Stellen Kompetenzen und Ressourcen aufbauen, um den lokalen Treibhausgasausstoß zu senken. Ohne die Aktivitäten von Städten könnten die weltweit nötigen Emissionsminderungen und die Anpassung an den Klimawandel nicht gelingen – schließlich konzentrieren sich mehr als die Hälfte der Weltbevölkerung sowie der größte Teil der Gebäude und den wirtschaftlichen Aktivitäten in urbanen Gebieten.

LOCK-IN-EFFEKT

von engl. *lock-in* = einschließen Situation, in der eine Änderung der aktuellen Lage durch hohe Wechselkosten unwirtschaftlich wird, selbst wenn es viele andere Vorteile brächte. Lock-in-Effekte entstehen insbesondere durch hohe Infrastrukturanvestitionen in der Vergangenheit.

PERI-URBANE LANDWIRTSCHAFT

Landwirtschaftssphäre im direkten (oft zerstörbaren) Umfeld von Städten, die beispielsweise Gemüse, Milch oder Eier produzieren.

PROJEKTION

Mögliche künftige Entwicklung einer Größe oder mehrerer Größen, häufig berechnet mithilfe eines Modells. Projektionen beinhalten Annahmen, die einen Eintritt in sicherer Vorausgesetzt werden kann, und an Unsicherheit reichen. Es handelt sich bei ihnen deshalb nicht um Prognosen.

RESILIENZ

Die Fähigkeit gesellschaftlicher, wirtschaftlicher oder ökologischer Systeme, ein unvorhergesehenes Ereignis, eine gefährliche Entwicklung oder eine Störung durch eine Reaktion oder Neuorganisation auf eine Weise abzufedern, die die grundlegende Funktion, Identität und Struktur des Systems erhält.

DIFFUSE EMISSIONEN

Gaseinsetzungen aus Leitungen oder Druckanlagen in Form von Leckagen oder anderen unbeherrschbarer oder nicht ordnungsgemäßer Handhabung, vor allem bei industriellen Aktivitäten.

STÄDTISCHE WÄRMEINSEL

ERNÄHRUNGSSICHERHEIT

Vier Dimensionen der E. werden unterschieden: 1. Verfügbarkeit ausreichender Mengen an Lebensmittel, die Nahrhaftigkeit und Qualität und Quantität, die Gesundheit, Lebensgrundlagen oder auch wirtschaftliche Aktivitäten nicht gefährdet.

ZUSATZNUTZEN

Die ergänzenden positiven Effekte, die eine auf ein bestimmtes Ziel ausgerichtete Strategie oder Maßnahme auch auf andere Ziele hat.

TREIBHAUSGAS

Gasförmiger Stoff natürlichen oder menschlichen Ursprungs, der in der Erdatmosphäre infrared Wärmeinstrahlung absorbiert und wieder abgeben kann. Die wichtigsten Treibhausgase sind Wasserstoff, Kohlenstoffdioxid, Dimethylsulfid (Lachgas), Methan und Ozon. In ihrer Gesamtwirkung erhöhen sie den Wärmegehalt des Klimasystems.

URBANE LANDWIRTSCHAFT

Nutzung kleiner Flächen z. B. von Brachen, Gärten, Rondställen, Balkons, Befestigungen innerhalb von Städten zum Anbau beispielsweise von Gemüse, zur Imkerei oder zur Haltung kleinen Nutztiere für den Eigenbedarf oder für den Verkauf auf nahegelegenen Märkten.

VERSAUERUNG DER OZEANE

Abnahme des pH-Werts von Meerwasser über einen längeren Zeitraum, in der Regel Jahrzehnte oder mehr, vorrangig verursacht durch die Absorption von CO₂ aus der Erdatmosphäre. Die V. beeinträchtigt Kalkschalen- oder Kalksteifelbildende Lebewesen wie Korallen, Krebse und Muscheln oder auch Plankton und Fische.

WASSERSICHERHEIT

Verlässlicher Zugang zu Wasser in einer Quelldaten und Quantität, die Gesundheit, Lebensgrundlagen oder auch wirtschaftliche Aktivitäten nicht gefährdet.

„Städte spielen eine entscheidende Rolle im Kampf gegen den Klimawandel. Städte bedecken zwar nur zwei Prozent der weltweiten Landfläche - aber ihr Anteil am globalen Energieverbrauch ist 25 Prozent, ihr Anteil an den weltweiten Emissionen von Treibhaus liegt sogar bei 80 Prozent.“

ECKART WÜRZNER,
Oberbürgermeister von Heidelberg

Rechtlicher Hinweis:

Diese Publikation wurde erarbeitet und herausgegeben von der European Climate Foundation (ECF), von ICLEI - Local Governments for Sustainability sowie von der Judge Business School (CJBS) und dem Institute for Sustainability Leadership (CISL) der Universität Cambridge. Das Projekt wurde von der ECF initiiert und finanziert und vom CISL gefördert.

Die deutsche Ausgabe wird von klimafakten.de in Zusammenarbeit mit dem Deutschen Städtetag, dem Deutschen Städte- und Gemeindebund sowie von ICLEI herausgegeben.

Die Reihe mit Zusammenfassungen, zu denen der vorliegende Bericht gehört, soll den Fünften Sachstandsbericht (AR5) des IPCC nicht in seiner Gesamtheit wiedergeben; es handelt sich nicht um offizielle IPCC-Dokumente. Die Zusammenfassungen wurden im Peer-Review-Verfahren durch Experten aus Wirtschaft und Wissenschaft überprüft. Maßgeblich ist die englische Fassung.

Über uns:

Das Institute for Sustainability Leadership (CISL) der Universität Cambridge schafft Verbindungen zwischen Wirtschaft, öffentlicher Verwaltung und Wissenschaft, um Lösungen für entscheidende Herausforderungen im Bereich der Nachhaltigkeit zu finden.

Weitere Informationen:

E-Mail: redaktion@klimafakten.de
www.cisl.cam.ac.uk/ipcc
www.klimafakten.de
www.staedtetag.de/fachinformationen/umwelt/059004/index.html
www.staedtetag.de/fachinformationen/energie/070292/index.html
www.europeanclimate.org

Die Judge Business School der Universität Cambridge (CJBS) möchte Veränderungsprozesse anstoßen. Zahlreiche unserer Akademiker sind führend in ihren Fachbereichen.

klimafakten.de vermittelt expertengeprüfte Basisinformationen zum Klimawandel in allgemeinverständlicher Sprache. Es ist ein Projekt der European Climate Foundation (ECF) und der Stiftung Mercator.

ICLEI - Local Governments for Sustainability ist ein weltweit agierender Kommunalverband der Nachhaltigkeit und führender Zusammenschluss von über 1.000 Metropolen, Städten und urbanen Regionen, welche über 660 Millionen Menschen in 86 Ländern repräsentieren.

Der Deutsche Städtetag vertritt aktiv die kommunale Selbstverwaltung. Als kommunaler Spitzenverband von rund 3.400 Städten und Gemeinden nimmt er die Interessen der Städte gegenüber Bundesregierung, Bundestag, Bundesrat, Europäischer Union und zahlreichen Organisationen wahr.

Der Deutsche Städte- und Gemeindebund vertritt als kommunaler Spitzenverband die Interessen der kommunalen Selbstverwaltung kreisangehöriger Städte und Gemeinden. Er ist föderal organisiert, parteipolitisch unabhängig und arbeitet ohne staatliche Zuschüsse. Die Mitgliedschaft ist freiwillig.

Vervielfältigung und Nutzung: Die Materialien stehen zur allgemeinen Verfügung, um damit die Diskussion über den Fünften Sachstandsbericht und seine Folgen für die Wirtschaft zu fördern. Sie werden unter der Creative Commons License BY-NC-SA veröffentlicht (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/deed.de>)

Das Dokument kann unter folgendem Link heruntergeladen werden:
www.cisl.cam.ac.uk/ipcc (auf Englisch)
www.klimafakten.de/ar5 (in Deutsch)